为疫情防控提供有力法治保障

■傅达林 郑 琦

学习要论

这次抗击新冠肺炎疫情，是对我国治理体系和治理能力的一次大考。习主席高度重视法治在疫情防控中的重要作用，就坚持依法防控作出重要指示，深刻阐明了运用法治思维和法治方式开展疫情防控工作的思路方法，不仅为依法夺取疫情防控全面胜利提供了根本遵循，也为强化公共卫生法治保障、完善重大疫情防控体制机制提供了科学指南。

（一）

做好疫情防控工作，直接关系人民生命安全和身体健康，直接关系经济社会大局稳定，必须在法治轨道上进行。习主席强调，各级党委和政府要全面依法履行职责，坚持运用法治思维和法治方式开展疫情防控工作。这一重要论述，深刻阐明了法治在疫情防控中的重要作用。

法治为依法防控提供基本遵循。于法有据方能依法有序。经过长期建设，我国制定了包括《中华人民共和国传染病防治法》《中华人民共和国突发事件应对法》等法律法规和《国家突发公共卫生事件应急预案》，构成有效有序应对疫情的基本依据。在疫情防控工作中，只有坚持依法防控、厉行法治，才能发挥立法的引导、规范、强制和保障功能，为疫情监测预警、开展紧急救援、控制疫情蔓延、维护市场秩序、打击涉疫违法犯罪等提供基本遵循，确保各项疫情防控措施正当高效。

法治为科学防控提供最优方案。法治既是规则之治，也是规律之治、科学之治。我国疫情防控法律法规凝结着党领导人民应对各种公共卫生事件的实践经验，坚持依法防控，能够遵循疫情防控工作的内在规律，积极引导国家机关、社会团体以及广大人民群众采取科学可行的防控措施。同时，法治还要求防控措施遵循“比例原则”，能有效防止对权利的过度限制，从而达到疫情防控和权利保障的平衡，实现最合理、最有效的科学理性防控。

法治为有序防控提供有力支撑。法治是调整和规范社会秩序的有效手段，既能有效维持秩序的稳定、安全，也可以对违反秩序的行为和无序状态进行惩戒和矫正。运用法治方法严厉查处各类利用疫情哄抬物价、囤积居奇等违法行为，严厉打击抗拒疫情防控、暴力伤医、制假售假、造谣传谣等破坏疫情防控工作的违法犯罪行为，依法调节复工复产过程中的利益关系，能够确保疫情防控顺畅有序，维护社会大局稳定，有序推动经济社会发展。

（二）

习主席指出，要始终把人民群众生命安全和身体健康放在第一位，从立法、执法、司法、守法各环节发力，切实推进依法防控、科学防控、联防联控。疫情发生以来，各地区各部门多措并举、持续用力，在法治轨道上推进疫情防控，充分彰显出中国特色社会主义制度的显著优势。

及时查漏补缺完善配套制度。小智治事，中智治人，大智立法。面对此次疫情出现的新情况新问题，习主席强调，要完善疫情防控相关立法，加强配套制度建设。中央全面依法治国委员会第三次会议审议通过了关于依法防控新型冠状病毒感染肺炎疫情、切实保障人民群众生命健康安全的意见，对依法防控疫情提出明确要求。十三届全国人大常委会第十六次会议表决通过了关于全面禁止非法野生动物交易、革除滥食野生动物陋习、切实保障人民群众生命健康安全的决定，全面禁止野生动物非法交易。许多省市也加快相关立法、修法进程，作出依法做好疫情防控工作的决定，通过及时建章立制，确保疫情防控规范有序。

坚持严格规范公正文明执法。坚持依法防控，关键是严格执行疫情防控和应急处置法律法规，严格依法实施防控措施。疫情发生后，国家卫健委依法将新冠肺炎纳入乙类传染病、采取甲类措施严格管理。各地根据疫情发展，依照法定权限程序组织实施区域封控、人员隔离、交通管制等措施。各执法机关规范行使治安管理、市场监管等执法权限，严肃查处哄抬物价、囤积居奇、牟取暴利等各类违法行为。针对疫情早期一些地方暴露出的执法不规范问题，司法部印发《关于推动严格规范公正文明执法为疫情防控工作提供有力法治保障的意见》的通知，强化执法指引、坚守法治底线、严格执法程序，解决执法尺度不一、执法不文明等问题。

严格司法依法惩处涉疫违法犯罪。全国政法部门和司法机关提高政治站位，强化责任担当，筑起司法“防疫墙”，坚决维护社会大局稳定。中央政法委印发《关于加强统筹协调，妥善做好妨害疫情防控违法犯罪案件依法处理工作的通知》；最高人民法院、最高人民检察院、公安部、司法部联合下发意见，回应社会关切，提出依法严惩妨害疫情防控违法犯罪的十大执法司法政策；最高人民法院和最高人民检察院专门下发通知，加强对涉疫案件审判执行和检察业务工作的指导。通过严格司法，加大对故意隐瞒疫情等违法犯罪行为的惩治力度，及时稳定秩序、定分止争，确保疫情防控期间社会稳定、秩序安定。

加大法治宣传和法律服务。习主席指出，要加强疫情防控法治宣传和法律服务，组织基层开展疫情防控普法宣传，引导广大人民群众增强法治意识，依法支持和配合疫情防控工作。为此，全国普法办组织开展“防控疫情、法治同行”专项法治宣传行动，组织力量汇总整理相关法律规定，引导广大干部群众深入了解疫情防控工作有关法律知识。全国各地各部门也积极创新法治宣传方式、落实“谁执法谁普法”责任制，组织律师和社区法律服务工作者提供法律服务，让广大人民群众知法、懂法、守法、用法，形成全社会共同抗击疫情的强大合力。

（三）

当前，疫情形势出现积极向好态势，但疫情防控任务依然艰巨繁重。习主席指出，既要立足当前，科学精准打赢疫情防控阻击战，更要放眼长远，总结经验、吸取教训，针对这次疫情暴露出来的短板和不足，抓紧补短板、堵漏洞、强弱项。这一重要论述，为完善重大疫情防控体制机制，健全我国应急法治体系，提高依法防控、依法治理能力水平指明了方向。

深化宣传教育，强化法治信仰和法治思维。从源头上防范和治理疫情，必须严格执行实施野生动物保护法、传染病防治法等法律法规，而这离不开牢固的法治观念作保障。应充分发挥主流媒体的作用，创新法治宣传教育形式方法，通过提高群众守法自觉筑牢公共卫生法治实施的思想基础；应强化党政领导干部的法治信仰和法治思维，提高依法开展疫情防控工作的思想自觉；应善于组织运用社区民警、村居干部和网格员等基层力量开展疫情防控普法宣传，紧紧依靠人民，通过提升人民群众的法治意识，推动形成全社会积极支持和依法做好疫情防控的氛围，让法治成为疫情防控中的基本共识和行为准则。

健全法律法规，构建系统科学的疫情防控法律体系。法因时而立，法因时而进。针对此次疫情暴露出的法制短板，要全面加强和完善公共卫生领域相关法律法规建设，认真评估传染病防治法、野生动物保护法等法律法规的修改完善。因此，要善于转危为机，对相关法律法规进行系统梳理、全面评估，统筹推进疫情防控法律制度的立改废释；加强疾病防治和重大疫情防控救治法规制度建设，完善防治结合、联防联控、群防群治工作机制，建立健全集中统一高效的领导指挥体制和重大疫情应急响应机制，健全应急物资保障等各项配套法律制度，构建系统完备、科学规范、运行有效的疫情防控法律体系。

强化法治实施，形成有法必依、执法必严、违法必究的良好环境。法律的生命力在于实施。依法推进疫情防控和后续治理，应扭住法治实施的短板弱项，健全执法管理体制及职责，坚决取缔和严厉打击非法野生动物市场和贸易，通过严格执法从源头上防控重大公共卫生风险；严格执行疫情防控和应急处置法律法规，严格依法实施防控措施，防止降格执法、松懈执法，不能让疫情防控法规制度成为“橡皮筋”；充分利用网络手段推动执法方式创新，完善应急情况下重大行政决策程序，规范健全应急事件信息发布机制；在厘清各方权责的基础上，坚持有法必依、执法必严、违法必究，加快推进国家应急管理法治化进程，真正实现在法治轨道上统筹防控力量、平衡利益关系、规范社会行为。

扭住关键少数，全面提高领导干部依法防控、依法治理的能力。疫情防控涉及医疗卫生、公共安全、治安管理、市场监管等多个领域，依法防控涵盖立法、执法、司法、守法各个方面，对领导干部能力素质是严峻挑战。这次疫情防控工作中，一些领导干部的治理能力和专业能力明显跟不上，必须引起高度重视。应将危机的依法应对和处置作为领导干部的必修课，着力提高依法决策科学决策民主决策水平；提高疫情防控信息公开和舆情应对能力，切实掌握底数，真诚回应关切，以公开透明务实高效应对舆情危机；强化全面依法履职尽责，坚持运用法治思维和法治方式处理危机、管控危机、应对危机，在处置重大突发事件中提高依法执政、依法行政水平。

（作者单位：国防大学政治学院西安校区）

学有所思

培育积极健康的军队党内政治文化

■杨 杰

习主席强调，要发展积极健康的党内政治文化。党的十九大将“发展积极健康的党内政治文化，营造风清气正的良好政治生态”写进党章。这体现出我们党对加强党内政治文化建设的高度重视，是推动全面从严治党向纵深发展、推进党的建设新的伟大工程的必然要求。培育积极健康的军队党内政治文化是党内政治文化建设的重要组成部分，不仅贯穿于军队党的建设的各个环节，而且体现在战斗力生成的各个方面，必须科学认识、系统谋划、精准施策，不断提升质量效益。

准确把握党内政治文化的科学内涵。习主席对党内政治文化的丰富内涵进行了科学阐述：“我们的党内政治文化，是以马克思主义为指导、以中华优秀传统文化为基础、以革命文化为源头、以社会主义先进文化为主体、充分体现中国共产党党性的文化。”这些内涵要素相融相通、有机结合，构成了我们党独特的精神标识。从本质属性上来看，政治性是其第一位属性，充分反映了我们党始终把坚定正确的政治立场、政治方向、政治定力作为根本要求，集中体现了我们党对政治实践的文化考量与价值导向，只有坚持马克思主义立场、观点、方法，以马克思主义中国化的最新成果武装全党，才能确保党内政治文化的先进性。从有机构成上来看，党内政治文化是由中华优秀传统文化、革命文化和社会主义先进文化为根脉的文化共同体。中华优秀传统文化是党内政治文化的基础，革命文化是党内政治文化的源头，社会主义先进文化是党内政治文化的主体，共同铸就了党内政治文化的“根脉、底色和魂魄”，也成为孕育和提升军队党内政治文化引领力、影响力、感染力和生命力的“富矿”。

科学认识军队党内政治文化培育的特点规律。人民军队从诞生那一刻起，就在中国共产党的领导下英勇战斗、成长壮大，其文化形态是我们党的政治文化的重要组成部分。同时，军队是担负特殊使命任务的武装集团，其特殊性使得军队党内政治文化具有鲜明的军事文化特色。科学推进军队党内政治文化建设，必须遵循其内在的特点规律。从培育主体看，军队各级领导机关和领导干部是培育积极健康军队党内政治文化的引领者、示范者，广大基层官兵是实践者、监督者，都要有谱写新时代“正气歌”的责任和担当。从培育内容看，应当注重反映当今时代的先进文化诉求、传承弘扬中华优秀传统文化、引领带动先进军事文化发展。主要包括坚定马克思主义的政治信仰、树牢共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想、强化“以人民为中心”的政治价值观，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，贯彻军委主席负责制。从培育路径看，军队党内政治文化建设应扭住思想政治教育这个关键，以典型示范和打造体现军队特色的党内政治文化品牌为重要方法、以党纪党规为原则尺度、以选人用人为鲜明导向、以坚决纠正各种不正之风为重要抓手。从培育目标看，通过培育积极健康的军队党内政治文化，全面净化军队党内政治生态，巩固加强党对军队的绝对领导，进一步保持军队党组织的先进性纯洁性，确保部队绝对忠诚、绝对纯洁、绝对可靠。

紧紧扭住军队党内政治文化培育的关键节点。要大力弘扬忠诚老实、公道正派、实事求是、清正廉洁等价值观，充分利用建军90多年来形成的一系列光荣传统和优良作风教育和熏陶广大官兵，增强官兵的政治定力、纪律定力、道德定力、抵腐定力。大力倡导清清爽爽的同志关系、规规矩矩的上下级关系，让“同志”这一庄严称呼接续传承共产党人追求理想、坚守信仰的政治基因，始终传递官兵之间坦坦荡荡、清清爽爽的革命情谊。推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展，以新的时代特色去延续历史、开创未来，培育官兵的政治气节、政治风骨，让军队党内政治文化体现中国风格和中国气派。发扬革命文化，传承红色基因，弘扬革命精神，利用好军队自身的光荣历史和红色资源，加强党性锻炼，教育官兵正确处理公与私、义与利、是与非、正与邪、苦与乐的关系。弘扬社会主义先进文化，坚定不移走中国特色社会主义文化发展道路，坚持为人民服务、为社会主义服务的方向，引导官兵带头做社会主义核心价值观的坚定信仰者、积极传播者、模范践行者，培厚军队良好政治生态的文化土壤，为军队党内政治文化建设提供源源不断的滋养。

（作者单位：国防科技大学研究生院）

用典

栉风沐雨 朝乾夕惕

释义：2020年1月23日，习主席在春节团拜会上的重要讲话中引用。“栉风沐雨”出自《庄子》，形容不顾风雨地辛苦奔波；“朝乾夕惕”语出《周易》，意思是从早到晚勤奋谨慎，没有一点疏忽懈怠。习主席引用此典旨在说明，过去的一年，我们党团结带领人民勠力奋斗、砥砺前行，坚定不移沿着新时代中国特色社会主义大道阔步前进，各项建设事业成果丰硕。 （宋 骁、王 炎辑）

思想战线

提倡“到一线去”

■舒 浩 潘信林

工作研究

毛泽东同志指出：“无论何人要认识什么事物，除了同那个事物接触，即生活于（实践于）那个事物的环境中，是没有法子解决的”“跑到你熟悉或者不熟悉的乡村中间去，夏天晒着酷热的太阳，冬天冒着严寒的风雪，搀着农民的手，问他痛苦些什么，问他要些什么”。这个“生活于（实践于）那个事物的环境中”和“到乡村中间去”，实际上就是要求我们深入基层、“到一线去”。

革命战争年代，我军指挥员常常亲临一线，不仅能够掌握具体实际，迅速判明情况，形成决心意图，亦可以鼓舞军心士气。今天，我们决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚，依然需要广大党员干部深入基层、沉到一线，沉到工作链条的最末端，沉到工作层级的最基层，做到在一线掌握情况、在一线发现问题、在一线制定措施、在一线解决矛盾、在一线落实工作。

“到一线去”是坚持马克思主义认识论的要求。实践出真知，正确的思想是从实践中得来的。一线是工作的第一线，是斗争的最前沿，是路线方针政策的落实之地。“实践、认识、再实践、再认识，这种形式，循环往复以至无穷，而实践和认识之每一循环的内容，都比较地进到了高一级的程度。”认识产生于实践一线，并在实践中得到检验和升华。唯有身临一线、心沉一线，才能在鲜活的实践中总结经验、提高认知、探求真理。

“到一线去”是坚持实事求是思想路线的需要。舒适的办公室里闻不到演训场的硝烟味，纸上谈兵、坐而论道，其结果只能是吃败仗。实际情况到底怎么样、我们制定的办法措施合不合基层干部群众的“胃口”，要去一线亲历才能胸中有数；我们开出的“药方”能不能有效解除“病症”，要去一线亲见才能心中有底；我们确立的规划与奋斗目标能不能如期实现，更要去一线体悟才能胸有成竹。没有调查就没有发言权，没有对一线情况的真正掌握，是无法得出真知灼见、无法做到实事求是的。

“到一线去”是提高干部能力素质的有效路径。习主席明确指出：“越是有培养前途的年轻干部，越要放到艰苦环境中去，越要派到改革和发展的第一线去，让他们在实践锻炼中增强党性、改进作风、磨练意志、陶冶情操、提升境界、增长才干。”基层一线是干部成长成才的主战场、主阵地，是磨练自己、积累经验的肥沃土壤。党员干部特别是年轻干部应积极主动到基层“蹲苗”、到一线历练，到艰苦和困难多的地方去经风雨、见世面。应深刻认识到，只有深入一线，才能在与群众面对面的学习交流中积累经验，从而不断提高认识问题、分析问题、解决问题的能力。应以甘当小学生的姿态，向实践学习，拜人民为师，多与群众接触、多向群众请教，善于倾听群众呼声、体察群众疾苦、关心群众需求，在为群众办实事、办成事中丰富阅历、提高能力，为成长成才打下坚实基础。

（作者单位：空军后勤部、湘潭大学）

应有“事不避难”的担当

■李桂林

论苑漫笔

据《后汉书·虞诩传》记载，东汉安帝永初年间，朝歌一带匪徒连年聚众作乱，祸害百姓。危难之际，名将虞诩奉命赴朝歌任县吏，其友闻讯后都替他担忧，并劝他不要去。虞诩却坦然笑答：“志不求易，事不避难，臣之职也。不遇盘根错节，何以别利器乎？”疾风知劲草，烈火炼真金。面对复杂严峻的新冠肺炎疫情，举国上下齐战“疫”，一个个英勇战士逆行武汉、一批批医疗队员挺进战场，充分彰显了“国有战，召必回，战必胜”的英雄本色，生动诠释了“视死如归社稷心”的忠诚担当。

逆境顺境看襟度，大事难事看担当。习主席强调：“看一个领导干部，很重要的是看有没有责任感，有没有担当精神。”这场疫情防控阻击战，正是检验党员干部初心使命、强化责任担当的试金石和磨刀石。广大党员干部冲锋在前、英勇奋战，医务人员白衣执甲、逆行出征，人民解放军指战员闻令而动、勇挑重担，广大社区工作者、公安干警、基层干部、下沉干部、志愿者不惧风雨、坚守一线，涌现出一大批可歌可泣的先进典型。杜甫有诗云：“公若登台辅，临危莫爱身。”意思是说，为官者要有遇事不慌、临危不乱、舍我其谁的担当精神。党员干部应以“不因事艰而不为，不因任重而畏缩”的冲锋姿态，为家国大义、黎民苍生，勇于挺身而出、主动担当作为。

苟利国家生死以，岂因祸福避趋之。爱国主义自古以来就融入中华儿女的血脉，激发出危难时为国担当的硬核力量。这种力量纯粹炽热、厚重隽永。在抗击新冠肺炎疫情的每一条战线，无论是耄耋之年的院士还是血性偾张的青年，无论是乡村支书的朴素嘱话还是普通民众的捐款捐物……都汇聚成新时代担当奉献的正能量。在打赢疫情防控阻击战的关键时刻，我们更要有“人在事上练，刀在石上磨”的刚毅品质，敢于啃最硬的骨头、勇于接最烫手的山芋、善于拔最硬的钉子。以“越是艰险越向前”的英雄气概和“狭路相逢勇者胜”的斗争精神，把责任扛在肩头，把战斗进行到底。

喜看稻菽千重浪，遍地英雄下夕烟。鲁迅先生讲：“我们从古以来，就有埋头苦干的人，有拼命硬干的人，有为民请命的人，有舍身求法的人……这就是中国的脊梁！”疫情防控没有局外人，需要每一个人都挺起脊梁，担起责任。越是面对挑战，越需要凝聚力量；越是攻坚克难，越需要群策群力。只要心往一处想、劲往一处使，同心协力、守望相助，人人履好职、尽好责、勇担责，就一定能赢得疫情防控阻击战的最终胜利。