

强军要论

深入贯彻落实习主席提出的“四个加强”要求,坚持问题导向,发扬科学求实精神,不断开创新时代军民融合深度发展新局面,为实现中国梦强军梦提供强大动力和战略支撑

努力开创新时代军民融合深度发展新局面

——学习习主席在十三届全国人大一次会议解放军和武警部队代表团全体会议上的重要讲话

国防大学中国特色社会主义理论体系研究中心

习主席在十三届全国人大一次会议解放军和武警部队代表团全体会议上指出,实施军民融合发展战略是构建一体化国家战略体系和能力的必然选择,也是实现新时代的强军目标的必然选择,要加强的战略引领,加强改革创新,加强军地协同,加强任务落实,努力开创新时代军民融合深度发展新局面,为实现中国梦强军梦提供强大动力和战略支撑。

加强战略引领,凝聚融合发展合力

军民融合是长期的战略任务,也是复杂的系统工程。只有加强战略引领,进行全面系统的规划设计、监控调适、跟踪评估,才能有序有力地推动军民融合向深度和广度发展。

强化党对军民融合的全面领导。党管军民学,东西南北中,党是领导一切的。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央把军民融合发展上升为国家战略,设立中央军民融合发展委员会,习主席亲自担任主任,建立起中央层面军民融合发展重大问题的决策和议事协调机构。委员会统一领导军民融合深度发展,制定和实施军民融合战略规划,形成强大的战略执行力和政策推动力。随之,各地军民融合领导管理机构也逐步成立。但从总体看,军地两大系统纵向贯通、横向全覆盖的领导管理体制还有待进一步完善,一些协调机构还需要进一步发挥牵头、统筹、协调作用。要在中央军民融合发展委员会强有力的领导下,进一步健全完善跨军地、跨部门、跨领域、跨区域的制度机制和工作模式,充分发挥我国社会主义制度能够集中力量办大事的政治优势,坚持国家主导和市场运作相统一,坚决用党和国家的坚强意志破除利益壁垒,最大程度凝聚军民融合发展合力。

聚焦形成一体化的国家战略体系和能力。构建一体化的国家战略体系

和能力,就是要以国家战略的强力意志打破各领域阻隔军民融合的壁垒,促进军民资源一体配置、军民力量一体运用,从而实现国家总体战略效益最大化,全面增强国家综合实力和战略竞争力。当今世界,国家的安全利益和发展利益已经高度融为一体,国家战略竞争力、社会生产力、军队战斗力的耦合关联越来越紧密。要有效应对我国由大向强进程中面临的严峻复杂挑战,处理好“犁”和“剑”的关系,就必须站在国家安全和发展战略全局高度,统筹确定推动军民融合发展的战略目标、战略任务、战略举措,努力使国家安全战略与国家发展战略能够客观、准确地反映国家安全与发展之间轻重缓急的关系,有计划按步骤地统筹推进基础设施建设和资源共享、国防科技工业和武器装备发展、军民科技协同创新、军地人才双向培养交流使用、社会服务和军事后勤统筹发展、国防动员现代化建设和新兴领域军民深度融合,切实提高国家的政治、经济、军事、外交、文化等多种战略资源和实力的综合运用水平,加快生成一体化的国家战略能力。

加强改革创新,奠定政策制度基础

军民融合涉及范围广、牵扯部门多、协调难度大,唯有改革创新,才能破解深层次的矛盾问题,为军民融合深度发展奠定制度机制基础。

优化军民融合发展的制度环境。近年来,军地注重从体制机制上解决军民融合发展存在的矛盾和问题,锐意改革创新,着眼破除军民二元体制,大力推动军民融合发展体制机制建设,初步构建起了有利于军民融合发展的制度体系,为推进军民融合提供了制度保障。面对新时代新要求,必须更加锐意进取,坚决拆壁垒、破坚冰、去门槛,最大限度释放和激发军民融合发展的内在动力。注重运用市场手段,发挥好“无形的手”在资源配置中的决定性作用。加快调整完善市场准入制度,从政策导向上鼓励更多符合条件的企业、人才、技术、资本、服务等在军民融合发展上有更大作为。运用价格机制、竞争机制等市场机制,协调各主体间的利益关系,找到整体利益和局部利益的最佳结合点,充分激发市场主体参与军民融合发展的积极性。

健全军民融合发展的政策法规。

军民融合涉及资源配置和利益调整,必须建立健全完善的政策法规。善于运用法治思维和法治方式推动军民融合发展,对现存的军民融合相关法律法规进行全面清理,对于严重滞后的法律法规果断予以废除,对不同法律法规规范之间存在的立法冲突及时予以甄别处理,对立法空白及时予以补充完善。加紧推进军民融合发展的综合性立法工作,对军民融合发展的方针、原则、组织机构、领导体制、运行机制、责任义务、配套保障和法律责任等方面的内容予以明确,充分发挥法律法规的规范、引导、保障作用。把军民融合发展法律执行情况的监督检查和制定相关法律法规放在同等重要的地位,建立严密的军民融合法治监督体系。进一步扩大现有政策在军民融合方面的覆盖范围,加大财政、税收、金融、产业发展等政策支持力度,有效发挥政策的导向和激励作用。

加强军地协同,立足全局共促融合

军民融合是军地共谋的大事,军地之间需求对接、协同推进是军民融合工作有效运行的基础。

牢固树立一盘棋思想。推动军民融合深度发展,必须强化大局意识,强化开放共享观念,坚决打破封闭垄断,反对“愿意融别人、不愿意被别人融”“共享别人的资源可以、分享自己的资源不行”“我的地盘我做主”等不良倾向。军地双方都应站在党和国家事业发展全局高度思考问题、推动工作,不能以个人得失、局部得失、当前得失为出发点,而应将国家利益、整体利益和长远利益置于部门利益、个人利益和眼前利益之上,改变自成体系的思维定势,冲破利益固化的藩篱,深入理解融合、自觉支持融合、积极参与融合。

着力完善军地协同机制。军地协同运行机制不顺畅,是制约军民融合深度发展的重大现实问题。要着力避免出现军民融合事项不是通过规范化、程序化、法治化机制来实施,而是靠熟人、朋友等人际关系来推动的状况,着力避免出现由于运行机制不健全而导致的行为不规范、程序不合理、标准不统一、发展不可持续的问题。必须抓紧建立

全面、准确、清晰的军民融合需求体系,加强需求的论证评估与生成,加强军队需求与国家建设发展规划的有机衔接,实现“军队统一提需求、军队统筹搞对接”,充分发挥需求牵引作用。

加强任务落实,担当责任扎实推进

一分决策,九分执行。只有从时代高度认清军民融合深度发展的战略意义,增强紧迫感和责任担当,按照职责分工落实,以钉钉子精神一件一件抓,打造深度融合的平台抓手,加快推进重点任务、重大工程落地见效,才能使军民融合这个大战略变为现实。

向重点领域聚焦用力,以点带面推动整体水平提升。基础设施建设和国防科技工业、武器装备采购、人才培养、军队保障社会化、国防动员等领域军民融合潜力巨大,要强化资源整合力度,盘活用好存量资源,优化配置增量资源,发挥军民融合深度发展的最大效益。海洋、太空、网络空间、生物、新能源等领域军民共用性强,要在筹划设计、组织实施、成果使用全过程贯彻军民融合理念和要求,抓紧解决好突出问题,加快形成多维一体、协同推进、跨越发展的新兴领域军民融合发展格局。

加快推进重点任务、重大工程落地见效。国防科技和武器装备领域是军民融合发展的重中之重,也是衡量军民融合水平的重要标志。经过长期努力,我国科技创新能力大幅提升,一些重要科技领域跻身世界先进行列,为推动国防科技和武器装备发展军民融合提供了坚实基础和有利条件。要强化开放共享观念,加强科技创新资源优化配置,挖掘全社会科技创新潜力,形成国防科技创新百舸争流、千帆竞发的生动局面。密切关注世界军事科技和武器装备发展动向,突出抓好重点领域军民科技协同创新,推动重大科技项目一体论证和实施,努力抢占科技创新战略制高点。主动发现、培育、运用服务于国防和军队建设的前沿尖端技术,捕捉军事能力发展的潜在增长点,强化军事需求牵引,最大限度实现民为军用,做好国防科技民用转化这篇大文章。

(执笔:赵周贤、刘光明、徐志栋)

军营哲思

说起到部队后自己和战友们的进展进步情况,有些同志总是羡慕别人运气很好,每一步都能赶上好机遇,遇到贵人相助;埋怨自己运气太差,往往眼看到手的好事又泡了汤,甚至“煮熟的鸭子还飞了”,真是倒霉透了!不能否认,人生在世,运气和机遇有时的重要。身处不同的时代和社会环境,个人的机遇和命运可能大不相同。在同样的时代和环境条件下,每个人的机遇和命运也是不一样的。如果生逢乱世,衣不蔽体,食不果腹,朝不保夕,有几个人能安心学习成才、干事创业?“文革”十年,大学基本停办,又有多少人能有机会上大学?国家几十年和平时期不打仗,想当战斗英雄的理想追求自然很难实现。不参军到部队,一般不会有军功章挂在胸前的机会;到了部队,也不是每个人都能立上功。运气和机遇的奥妙到底是什么?这就涉及哲学上一个重要的问题:事物发展必然性和偶然性的关系。

唯物辩证法认为,事物发展有必然性也有偶然性。必然性就是在事物发展过程中不可避免的、一定要出现的趋势。偶然性则是在事物发展过程中可能出现、也可能不出现,可能这样出现、也可能那样出现的现象。必然性是由事物内在的本质原因即根本矛盾决定的,偶然性则是由事物的外在原因即非根本矛盾决定的。例如,人总是要死的,不可能长生不老,这是必然性,是由生命的内在发展规律决定的。但一个人什么时候死、什么地方死、什么原因死,这就是一种偶然性,是由许多偶然因素促成的。“世事有常也无常”,这句话是千百年来人民群众生活经验的深刻总结,凝练直白地反映了事物发展必然性与偶然性的关系。

必然性和偶然性之间的关系是对立的统一。必然性通过偶然性来表现,偶然性的背后存在着必然性。在事物发展过程中,没有纯粹的必然性,也没有纯粹的偶然性,它们总是结合在一起而发生作用的。凡是偶然性在起作用的地方,背后都可以找到某种必然性。事物的发展既是合乎规律的,又是丰富多彩的。人生既有机遇,也有定数规律。为什么“机遇总是垂青有准备的人”?对一个人来说,成长成才、干事创业等发展进步的机遇,往往是由国家和军队建设需要、编制体制和政策制度改革调整带来的。机遇对每个人基本是平等的,谁能抓住机遇主要取决于个人条件。1977年,国家恢复高考,能够抓住机遇改变命运的,是那些始终没有放弃学习的人。20世纪80年代初,军队现代化建设需要实现干部年轻化知识化,得到破格提拔的也大多是年纪轻、文化程度高,且德才表现优秀的干部。平时不努力学习、扎实工作,指望天上掉馅饼砸到自己身上,靠碰运气侥幸取胜,这是一种不切实际的幻想。

努力争取要争在平时,不能只争在临时。平时不努力,临时抱佛脚,想通过搞关系、找靠山达到个人目

机遇总是垂青有准备的人

机遇对每个人基本是平等的,谁能抓住机遇主要取决于个人条件

吴铭

的,这是很不靠谱的。比如,在连队争当优秀士兵,你不把争取的行动落实到每日每周每月的“争红星”中,年终总结时又怎么能评得上“优秀士兵”呢?只有平时把该具备的条件都准备好了,该做的事情都做到了,一旦机遇来临,各方面就容易形成共识,才能水到渠成、堂堂正正地实现自己的愿望。

偶然性因素本身也具有两重性,既有有利的偶然因素,可以促进行事物加速发展;也有不利的偶然因素,能对事物的发展起延缓作用。善于抓住有利的偶然因素,避免不利的偶然因素,对于实践的成败至关重要。应该防范不利的偶然,但不害怕不利的偶然;应该提防万一,但不害怕万一。只有这样,才能安心生活。开车可能会发生车祸,应该加强预防工作,但不能因此就不敢碰方向盘。吃饭、睡觉都有可能发生猝死现象,难道因此人人都不吃饭、不睡觉吗?

用典

等闲识得东风面,万紫千红总是春

释义:2018年3月20日,习主席在十三届全国人大一次会议闭幕会上发表重要讲话时引用,语出宋代朱熹《春日》,意思是谁都可以看出春天的面貌,春风吹得百花开放,万紫千红,到处都是春天的景致。

解析:习主席在此引用,旨在强调,在中国共产党的领导下,中国特色社会主义呈现出蓬勃发展的景象,中华民族正以崭新姿态屹立于世界东方!

(林 彤、高旭尧辑)



只有旗帜鲜明树立重用老实人的导向,才能将广大官兵的干劲充分调动起来,把人才的潜能充分发挥出来

旗帜鲜明树立重用老实人的导向

张新尧

切实把握“训练中的辩证法”

陈大昊 高峰

群言集

木桶原理告诉我们,木桶有短板就装不满水,木桶底板有洞就装不了水。习主席多次借此强调增强忧患意识、防范风险挑战的重要性。安全稳定就好比木桶的底板,关乎建设的基础;备战打仗就好比木桶的侧板,决定建设的水平。对军队来说,能打赢仗是目的,安全稳定是前提。越严格训练越不容易出问题,越消极保安全往往越不安全。这就是训练中的辩证法。我们要切实把握“训练中的辩证法”,决不能因强调安全稳定而放松备战打仗,更不能因备战打仗中出现安全问题而因噎废食。

然而现实中,一些单位和个人却本末倒置,有的用不少精力抓安全,却对抓训练敷衍应付;有的用“安全标准”左右战斗力标准,对训什么、怎么训,甚至能不能训首先考虑安全因素,导致危不施训、险不练兵,随意降低训练标准和难度强度等现象时有出现;有的只问安全,不问训练质量,甚至打着平安不出事的旗号,行战备训练平庸之实。

这些不良倾向,说到底还是评价体系、问责导向出现了偏差。从另一个角度看,则是政绩观出了问题。有的人认为在和平时期,能不能打赢仗检验不出来,但出不出事却看得出来。这种想法和认识,无疑是严重的短视和功利主义。

战史如灯,殷鉴不远。曾经“满万不可敌”的八旗子弟,夺取政权后却文恬武嬉,将不思战、兵不习武,在王朝末期沦为无用之兵、无能之人。上世纪90年代,美军训练死亡的人数是战争死亡人数的20多倍。正反两个事例说明,只有平时多流汗多流血,战时才会少流血少牺牲。

实战有牺牲,训练同样如此,否则谈何训练实战化。如果顾及当下的局部的“平安”,放任实战化训练的“平庸”,将来必会付出更大更惨痛的代价。因此,既对“平安”问责更对“平庸”动刀。既要固强底板又要补齐短板,真正把战斗力标准立起来,把实战化训练水平提上去,才是对官兵、对军队、对国家安全的真正负责。

工作研究

党的十九大报告强调,要坚持正确选人用人导向,匡正选人用人风气,旗帜鲜明地为那些敢于担当、踏实做事、不谋私利的那些干部撑腰鼓劲。这一要求,具有鲜明导向性和现实针对性。当前,我们身处新时代、适逢新征程,贯彻落实这一要求,关键在于旗帜鲜明地树立重用老实人的导向。

老实人,是指做人实在、干事实实在、作风实在的人。对党忠诚、工作扎实、作风正派是老实人的“标配”。治军之要,惟在得人。当前我军正处在由大向强的“关键一跃”,好比攀行在登顶珠穆朗玛峰的最险峻路段。这是一条走向胜利的光明之路,也是一条布满荆棘的奋进之路。只有旗帜鲜明树立重用老实人的导向,才能将广大官兵的干劲充分调动起来,把人才的潜能充分发挥出来。

更新识人观念,科学辨人识才。对于老实人而言,他们不善宣传造势,辛苦和业绩不易为人知晓;他们律己严格,不喜欢拉拉扯扯、吃吃喝喝,往往“人脉”不

广;他们不善于察言观色,“投领导所好”,讲原则不懂圆滑,常常因“不会办事”得罪人。因此,作为一级组织和领导干部,考察时要把个人的工作圈、交往圈、生活圈结合起来,把近期表现与长期表现结合起来,将例行考察与关键考察结合起来,尤其是考察其在面临是与非、生与死、得与失、走与留、清正廉洁与以权谋私等重要关口上的抉择和表现。同时,要科学分析衡量实绩,正确处理好主观努力与客观条件、个人成绩与集体成绩、对上负责与对下负责、显绩与潜绩的关系,通过辩证分析去伪存真,真正把实干实绩突出的人才选拔出来。

充分发扬民主,尊重群众公论。一个人的德才如何、表现怎样,群众自有公论。老实人喜欢埋头苦干,不事张扬,要发现老实人,必须紧密依靠群众,充分发扬民主。认真贯彻“群众公认”原则,多渠道听取群众的意见,搞好民意调查、民主推荐和民主监督,把群众“满意不满意,赞成不赞成”当成重要标尺,依靠群众识别、选拔人才,真正把“眼睛向下”的好干部纳入选人用人视野。

树立鲜明导向,营造良好风气。在一个单位,老实人是吃亏还是吃香,与领导干部树立的价值导向紧密相关。领导干部结交朋友,选择的是老实人;交办事情,相信的是老实人;选人用人,看重的是老实人,就能营造出崇尚老实人、争当老实人的良好风气。尤其是对那些不图虚名、踏实干事的干部要多加留意,对那些埋头苦干、注重为长远发展打基础的干部要格外关心。对在艰苦地区工作、德才条件较好、群众普遍公认的“老黄牛”干部,要加强教育培养、畅通发展路径,为他们脱颖而出创造条件,真正树立老实人“吃苦不吃亏、流汗不流泪、争气不受气”的鲜明导向,创造风清气正干事创业的政治生态。

(作者单位:南部战区空军政治工作部)